

mideplan

ministerio de planificación nacional y política económica



Presentación de Planes Regionales:
“Un instrumento para promover equidad y desarrollo territorial”



Política Regional de la U.E.

Joaquín Olona Blasco

San José, 5 de mayo de 2014

Socios Operativos



Consortio Liderado por

Socios Coordinadores



PROGRAMA FINANCIADO POR LA UNIÓN EUROPEA

Participan más de 80 Socios Operativos y Entidades Colaboradoras de Europa y América Latina

El mundo necesita políticas públicas innovadoras, audaces y ambiciosas que afronten las brechas sociales y territoriales .



COSTA RICA: Referente internacional en cultura y política ambiental.





Audacia política en el campo de la paz:
Abolición del ejército (1948) , Premio Nobel de Oscar Arias (1987).



El anhelo de un desarrollo más intenso y equilibrado social y territorialmente.



....Una Política Regional innovadora, audaz y ambiciosa acorde con los retos internos y con la gobernanza mundial.



¿Qué puede aprenderse de la experiencia europea?

1.- ¿Qué es la Cohesión y la Política Regional de la UE?

La Cohesión es el principio de la Unión Europea por el que se apoya **la reducción de las brechas regionales.**

Con base en el artículo 174 del Tratado de Funcionamiento de la UE, la cohesión tiene una triple orientación económica, social y territorial.

COHESIÓN ECONÓMICA, SOCIAL Y TERRITORIAL

Artículo 174 (antiguo artículo 158 TCE)

A fin de promover un desarrollo armonioso del conjunto de la Unión, ésta desarrollará y proseguirá su acción encaminada a reforzar su cohesión económica, social y territorial.

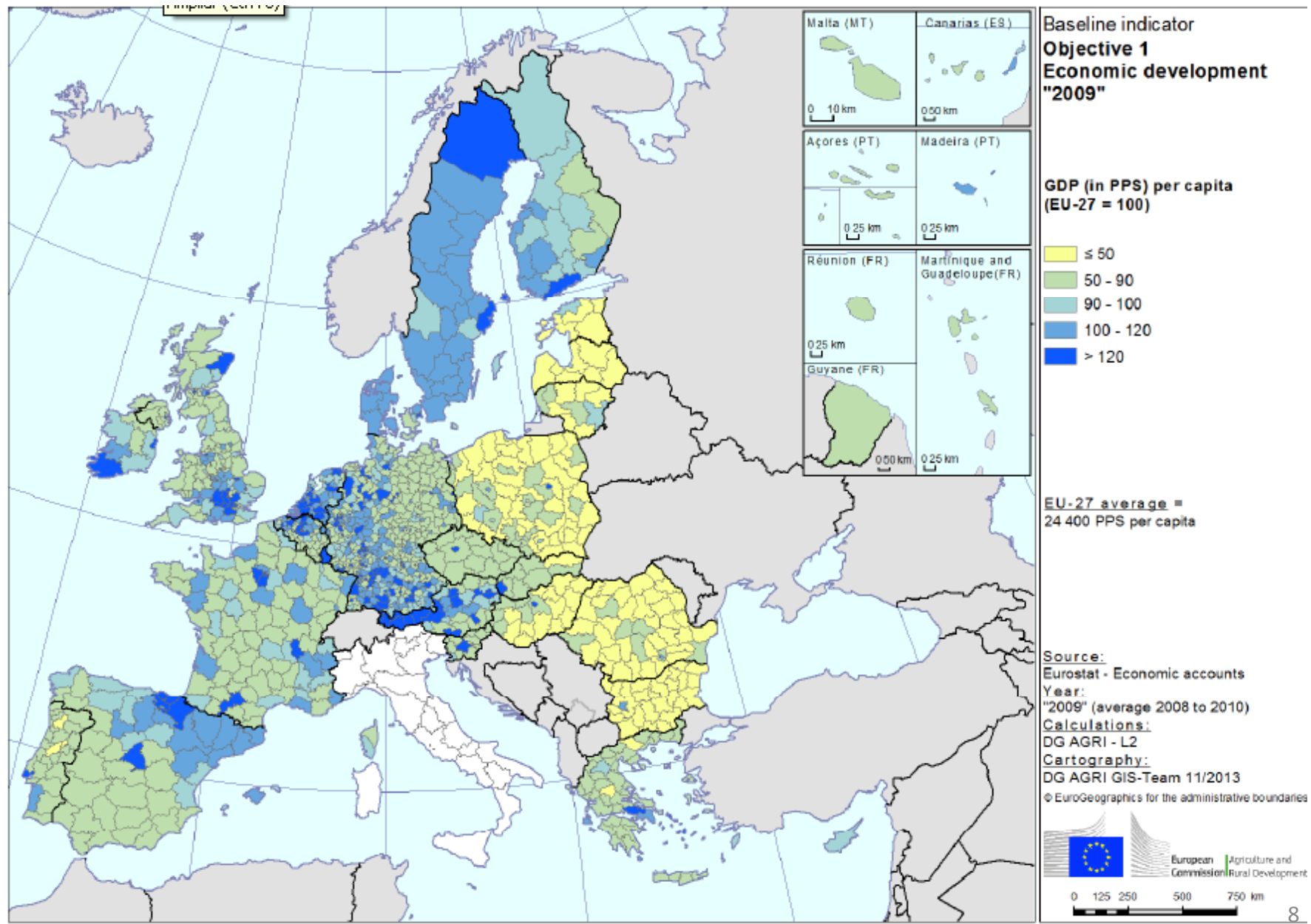
La Unión se propondrá, en particular, reducir las diferencias entre los niveles de desarrollo de las diversas regiones y el retraso de las regiones menos favorecidas.

Entre las regiones afectadas se prestará especial atención a las zonas rurales, a las zonas afectadas por una transición industrial y a las regiones que padecen desventajas naturales o demográficas graves y permanentes como, por ejemplo, las regiones más septentrionales con una escasa densidad de población y las regiones insulares, transfronterizas y de montaña.

El objetivo de la cohesión se aborda, principalmente, a través de la **Política Regional de la UE** que se traduce en la programación de actuaciones financiadas por el Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER), el Fondo Social Europeo (FSE) y el Fondo de Cohesión.

Lograr el desarrollo sostenible y más equilibrado hacia el que apunta la cohesión, exige un enfoque integrado lo que implica una mayor coordinación, cooperación e interconexión entre los diferentes ámbitos políticos, sectoriales, administrativos, económicos y sociales (gobernanza multinivel).

El PIB/habitante es el indicador de la cohesión en la UE.



Fuente: European Commission. Rural Development in the EU. Statistical and Economic Information. Report 2013

2.- ¿Por qué una Política Regional? ¿Cómo surge y cómo evoluciona?



.....Conjurar los horrores de la Segunda Guerra Mundial.

PRINCIPALES HITOS DE LA POLÍTICA REGIONAL Y DE COHESIÓN DE LA UE.

1957 — Alemania, Bélgica, Francia, Holanda, Italia y Luxemburgo firman el **Tratado de Roma**, constitutivo de la Comunidad Económica Europea (CEE) cuyo preámbulo señala el deseo de reforzar la unidad de sus economías y asegurar su desarrollo armonioso, reduciendo las diferencias entre las diversas regiones y el retraso de las menos favorecidas.

1958 - Creación del Fondo Social Europeo (FSE) para facilitar la adaptación de los trabajadores y empresas al mercado laboral, reforzar la inclusión social luchando contra la discriminación y facilitar el acceso al trabajo a las personas desfavorecidas.

1968 — Nace la Política Regional con la creación de la **Dirección General de Política Regional** en la Comisión Europea.

1975 — Creación del FEDER (Fondo Europeo de Desarrollo Regional) para financiar infraestructuras, principalmente, en las regiones más desfavorecidas.

1988 — Con el Acta Única Europea nace la **Política de Cohesión**, y con ello la **implementación de una Política Regional reforzada** basada en los nuevos principios clave de la Cohesión: concentración en las regiones más más atrasadas, programación plurianual, enfoque estratégica de las inversiones, adicionalidad y partenariado.



1985-1995

Jacques Delors

Jacques Delors, Presidente de la Comisión Europea entre 1985 y 1995.

*Lograr un **equilibrio razonable entre la competencia y la cooperación** no es fácil.*

*Las fuerzas del **mercado** son poderosas pero no actúan siempre en la misma dirección.*

Si dejamos que los asuntos discurren por sus propios cauces, la industria se concentrará en el Norte y el sector del ocio en el Sur.

*Aunar el esfuerzo humano y la **aspiración política** para desarrollar el **equilibrio territorial**.*



«La política de cohesión es la “mano visible” del mercado cuyo propósito es lograr un desarrollo equilibrado y sostenible, además de promover la integración económica en el conjunto de la UE».

Danuta Hübner, Comisaria de Política Regional 2004-09

El objetivo de la cohesión económica y social se expresó en el Acta Única Europea y se hizo realidad en 1988 mediante la adopción del primer Reglamento que dio origen a la política de cohesión. Los Tratados de Maastricht, Amsterdam y Niza reafirmaron la importancia de esta política, y su alcance se ha visto incluso ampliado en el proyecto de Tratado de Lisboa, que le otorga una nueva dimensión territorial. Los Consejos Europeos de 1988, 1992, 1999 y 2005 confirmaron la relevancia de la política de cohesión al asignarle porcentajes cada vez mayores del presupuesto comunitario.

No obstante, cuando ahora echamos la vista atrás y analizamos los primeros veinte años de la política de cohesión de la Unión Europea, comprobamos que 1988 sigue siendo un año crucial. Desde entonces, el descubrimiento de la geografía económica de Europa ha supuesto un cambio radical en las políticas, tanto comunitarias como nacionales y regionales. La identificación de las regiones más necesitadas, la definición de prioridades, la implicación de las instituciones locales y la imposición de normas comunes de gestión, control y evaluación constituyen elementos que no sólo han dado resultados tangibles, sino que también han creado un sistema único de gobernanza de múltiples estratos.

La política de cohesión deja bien claro que todas las personas, en cualquier lugar de la Unión, tienen la posibilidad de participar en el mercado común y de beneficiarse de él. La política de cohesión es la «mano visible» del mercado cuyo propósito es lograr un desarrollo equilibrado y sostenible, además de promover la integración económica en el conjunto de la UE.



«[La política de cohesión] se ha ido adaptando con el paso de tiempo sin perder por ello de vista su orientación básica, a saber, contribuir al logro de un desarrollo equilibrado y sostenible de las regiones de Europa».

Dirk Ahner. Director General de Política Regional de la Comisión Europea en 2008.

Fuente: Política de cohesión de la UE 1988-2008: Invertir en el futuro de Europa. Inforegio. nº 26, Junio de 2008. Unión Europea. Política Regional.



“La política de cohesión es definitivamente una política de la que podemos estar orgullosos y seguir estándolo en el futuro. Tenemos que ser fuertes y claros en la promoción de esta posición”. **José Manuel Barroso, Presidente de la Comisión Europea.**

Fuente: Panorama. Inforegio. Winter, 2014, nº48. European Commission.

**Consejo de Municipios y
Regiones Europeas.**

*Es esencial involucrar a las
autoridades locales y
regionales.*

**Marlène Siméon.
Responsable de política de
cohesión y territorial.**



Asociación de Alcaldes de las Grandes Ciudades de Francia.

Es esencial el apoyo a los proyectos de desarrollo local.

**Michel Destot.
Presidente**



3.- Los principios orientadores de la Política Regional.

1. CONCENTRACIÓN

- Los recursos financieros se concentran en las regiones más pobres.
- Las acciones se concentran en un número muy limitado de prioridades temáticas
- El gasto comprometido debe ejecutarse en un máximo de dos años (Regla n+2).

2. PROGRAMACIÓN PLURIANUAL (7 años)

- No se planifican proyectos concretos sino medidas y acciones con las que orientarlos, promoverlos y financiarlos.

3. PARTENARIADO

- El diseño, ejecución y evaluación de los programas es fruto de la acción colectiva de las autoridades de la UE, de los Estados miembros y Regiones así como de la participación activa de los agentes políticos, sociales, económicos y de la sociedad civil.

4. ADICIONALIDAD Y VALOR AÑADIDO

- No hacer lo que ya hacen los Estados y las Regiones por sí mismas.

5. COFINANCIACIÓN

- La aportación de la UE siempre es un % de la inversión pública total (50-85%).

PIB per cápita*

< 75% de la

media de la UE

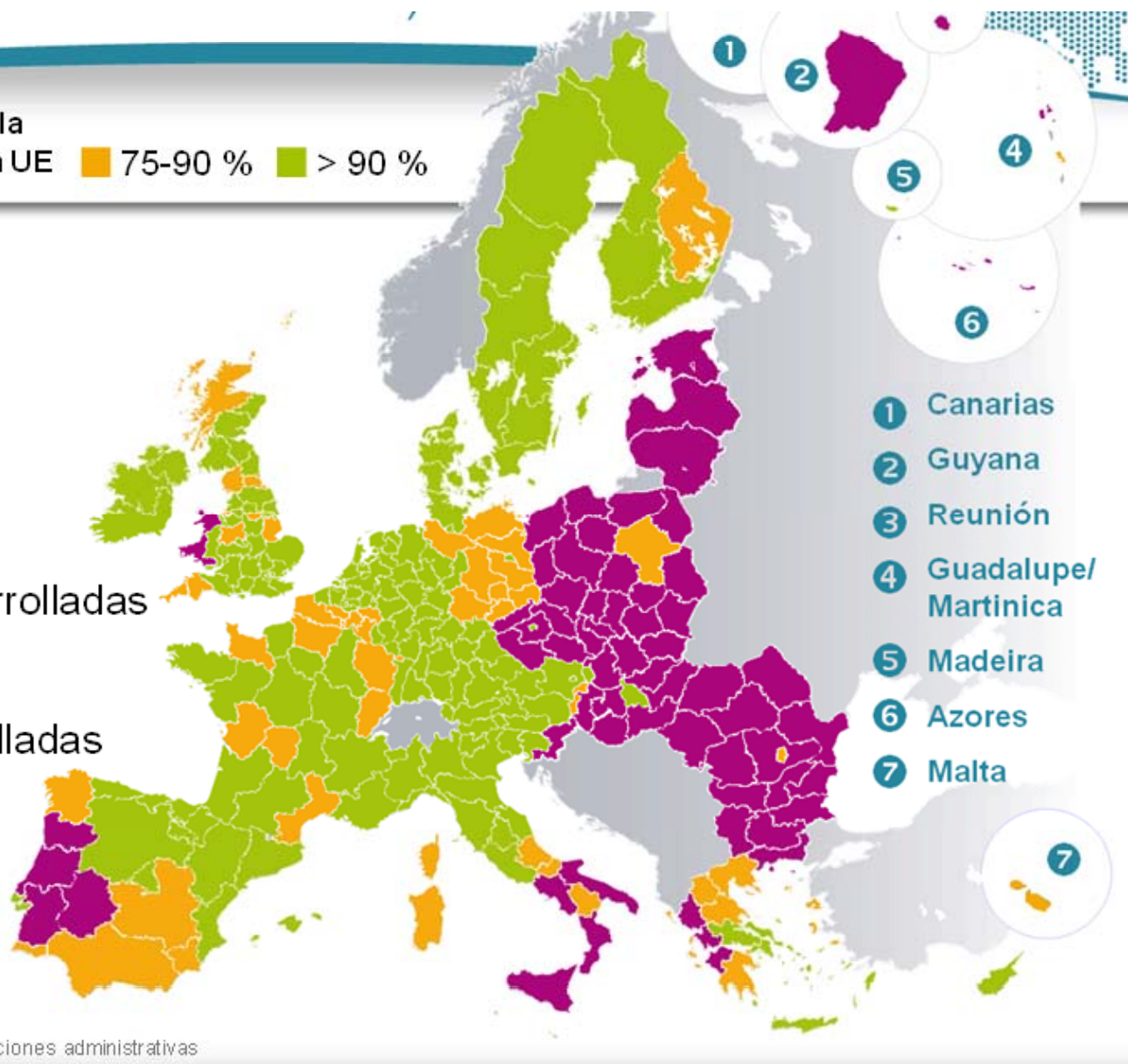
75-90 %

> 90 %

*índice UE27=100

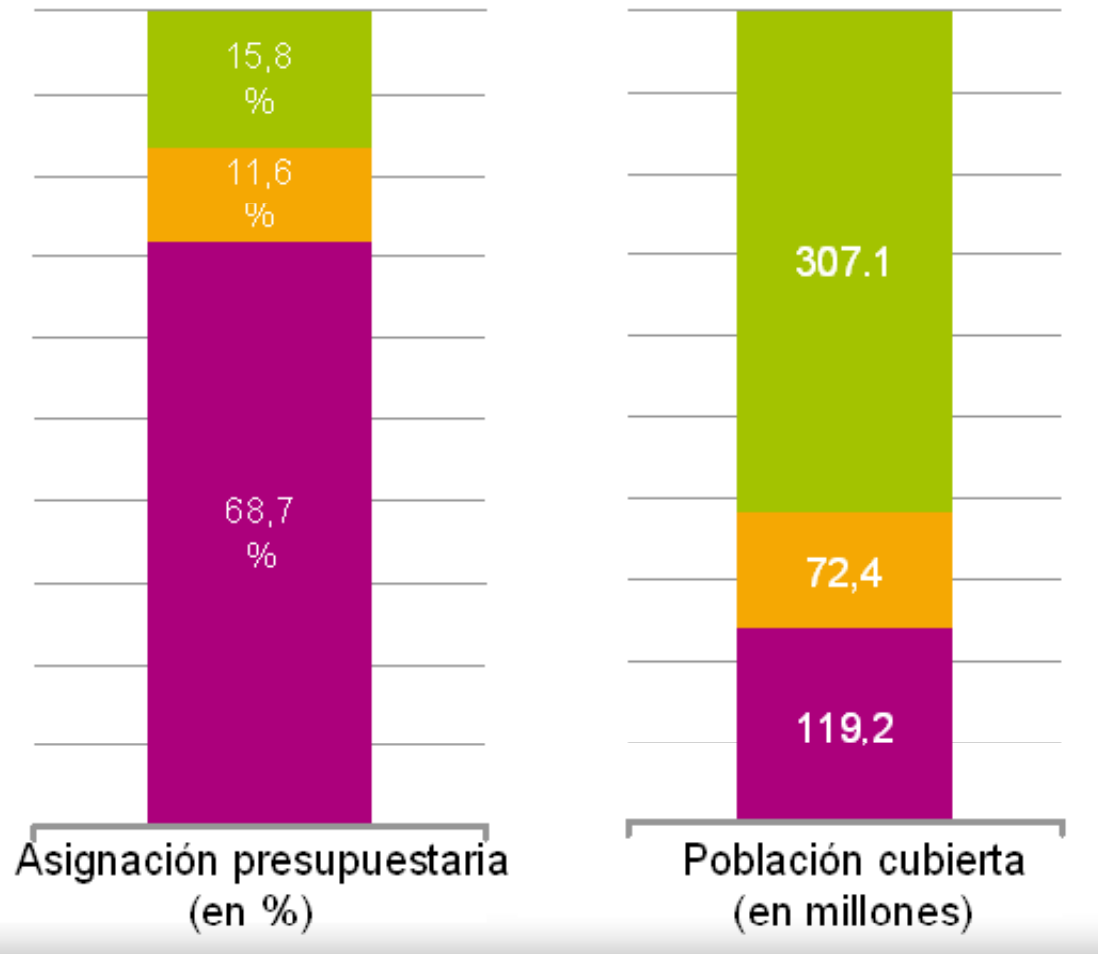
3 categorías de regiones

- Regiones menos desarrolladas
- Regiones en transición
- Regiones más desarrolladas



La cohesión: más fondos donde hay más carencias, no donde más población (votos).

- Regiones menos desarrolladas/EM
- Regiones en transición
- Regiones más desarrolladas



¹El Fondo de Cohesión destinará 10 000 millones de euros al nuevo Instrumento de Interconexión para Europa

Fuente: Comisión Europea.

4.- ¿Cómo se aplica la Política Regional?

1. **Estrategia política (Europa 2020)**
 - Establece las prioridades generales de la UE.
2. **Marco Financiero Plurianual (2014-2020)**
 - Asigna el presupuesto de la política regional así como del resto de políticas de la UE.
3. **Marco Estratégico Común (2014-2020)**
 - Establece las prioridades temáticas a las que deben contribuir la Política Regional, la Política Agrícola y la Política Pesquera para asegurar su contribución coordinada a la Cohesión así como las normas y procedimientos para la programación y la gestión.
4. **Reglamentos de los Fondos (FEDER, FSE, Fondo de Cohesión, FEADER, FEMP)**
 - Objetivos, prioridades temáticas y normas de aplicación específicas de cada Fondo.
5. **Acuerdo de Asociación**
 - Prioridades específicas de cada uno de los Estados miembros.
6. **Programas Operativos** (varios por cada Estado y Región)
 - Estrategia, selección de prioridades, concreción en acciones y asignación presupuestaria (cofinanciada) con el que cada Estado y/o Región afronta las necesidades de su territorio.
7. **Proyectos** (cientos o miles en los Estados y Regiones y cientos de miles en la UE)
 - Es la respuesta de los interesados a los Programas Operativos y su concreción.
8. **Certificación del gasto**
 - Realizada por el Estado y/o la Región a la Comisión Europea, permite el reintegro de la ayuda de la UE en el % establecido.
9. **Control y verificación del gasto : ¿Se cumplen las normas de aplicación?**
 - Auditorías financieras y de procedimientos.
10. **Seguimiento y evaluación: ¿Se alcanzan los objetivos establecidos?**
 - Resultados e impacto.

Una misma estrategia general para todos.

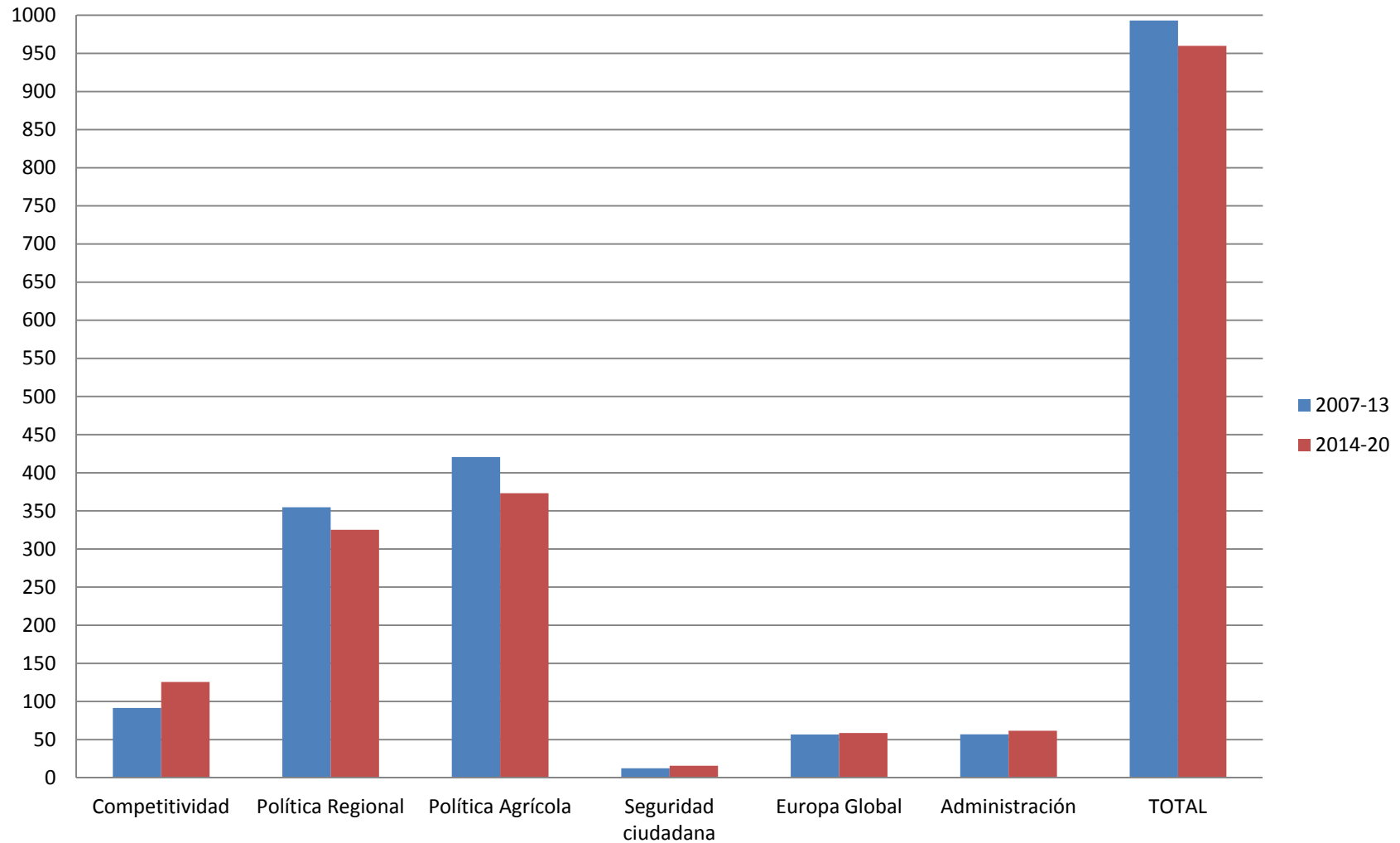


Europa 2020 es la estrategia de la UE para un **crecimiento inteligente, sostenible e inclusivo** traduciéndose en objetivos que debe alcanzarse en 2020, en cinco áreas principales:

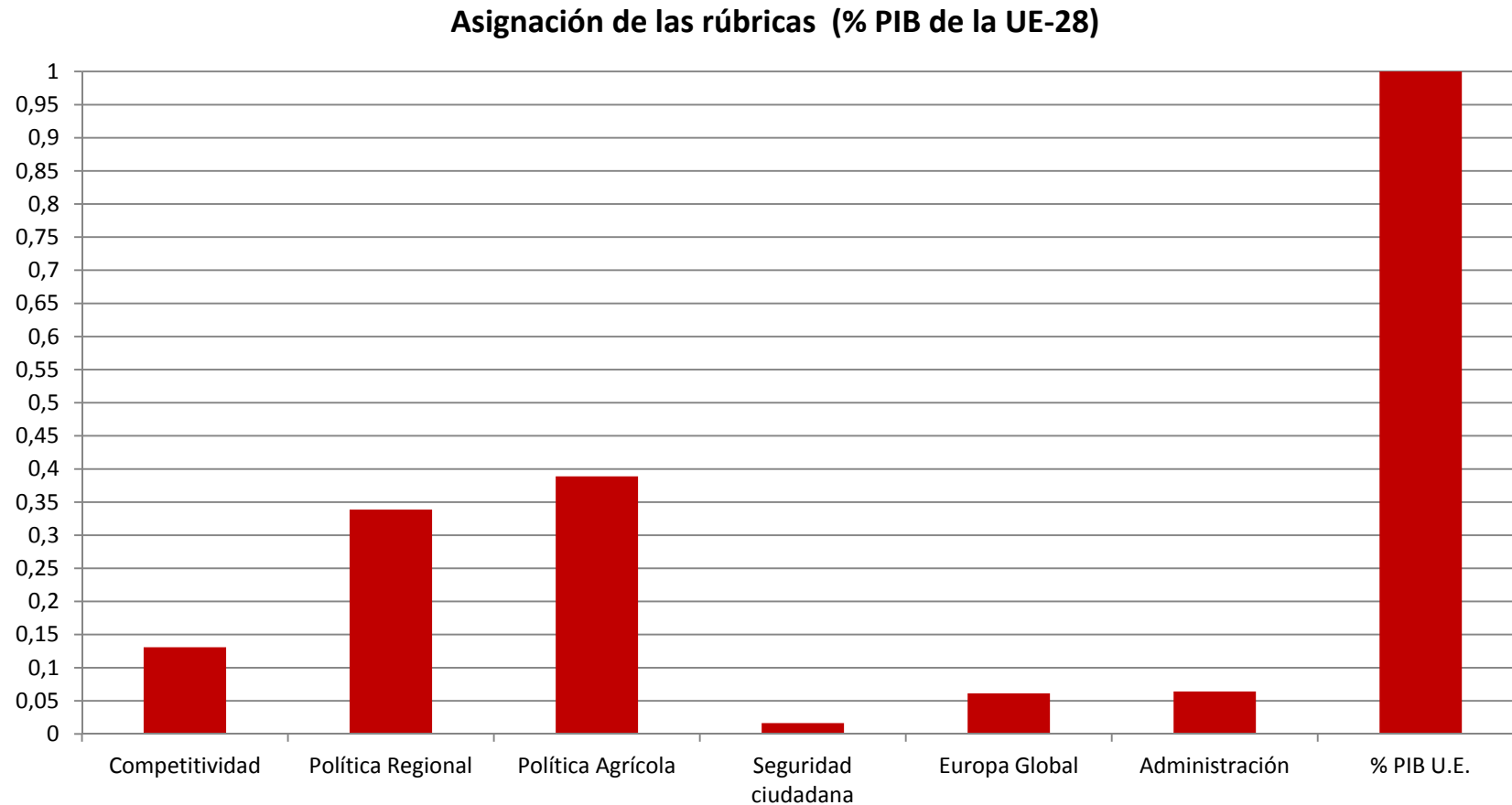
- ❑ **Empleo** - El 75 % de la población de entre 20 y 64 años debería estar empleada.
- ❑ **Innovación** - El 3 % del PIB de la UE debería ser invertido en investigación y desarrollo.
- ❑ **Cambio climático** - Debería alcanzarse el objetivo «20/20/20» en materia de clima y energía (incluido un incremento al 30 % de la reducción de emisiones si se dan las condiciones para ello).
- ❑ **Educación** - El porcentaje de abandono escolar debería ser inferior al 10 % y al menos el 40 % de las personas de entre 30 y 34 años debería tener estudios superiores completos.
- ❑ **Pobreza** - El riesgo de pobreza o exclusión debería amenazar como mínimo a 20 millones de personas menos.

¿Qué presupuesto tiene la Política Regional?

Marco Financiero Plurianual de la UE (Miles de Millones € de 2011)



¿Cómo se asigna el presupuesto de la Política Regional?





“Concentrar la atención de la Política Regional en un número limitado de objetivos políticos para lograr masa crítica de inversión en los ámbitos prioritarios: I+D+i, PYMES, TIC y Economía baja en carbono”.

Johannes Hahn
Comisario de Política Regional.
Comisión Europea.

Fuente: Panorama. Inforegio. Winter, 2014, nº48. European Commission.

5.- ¿En qué se traduce la Política Regional?

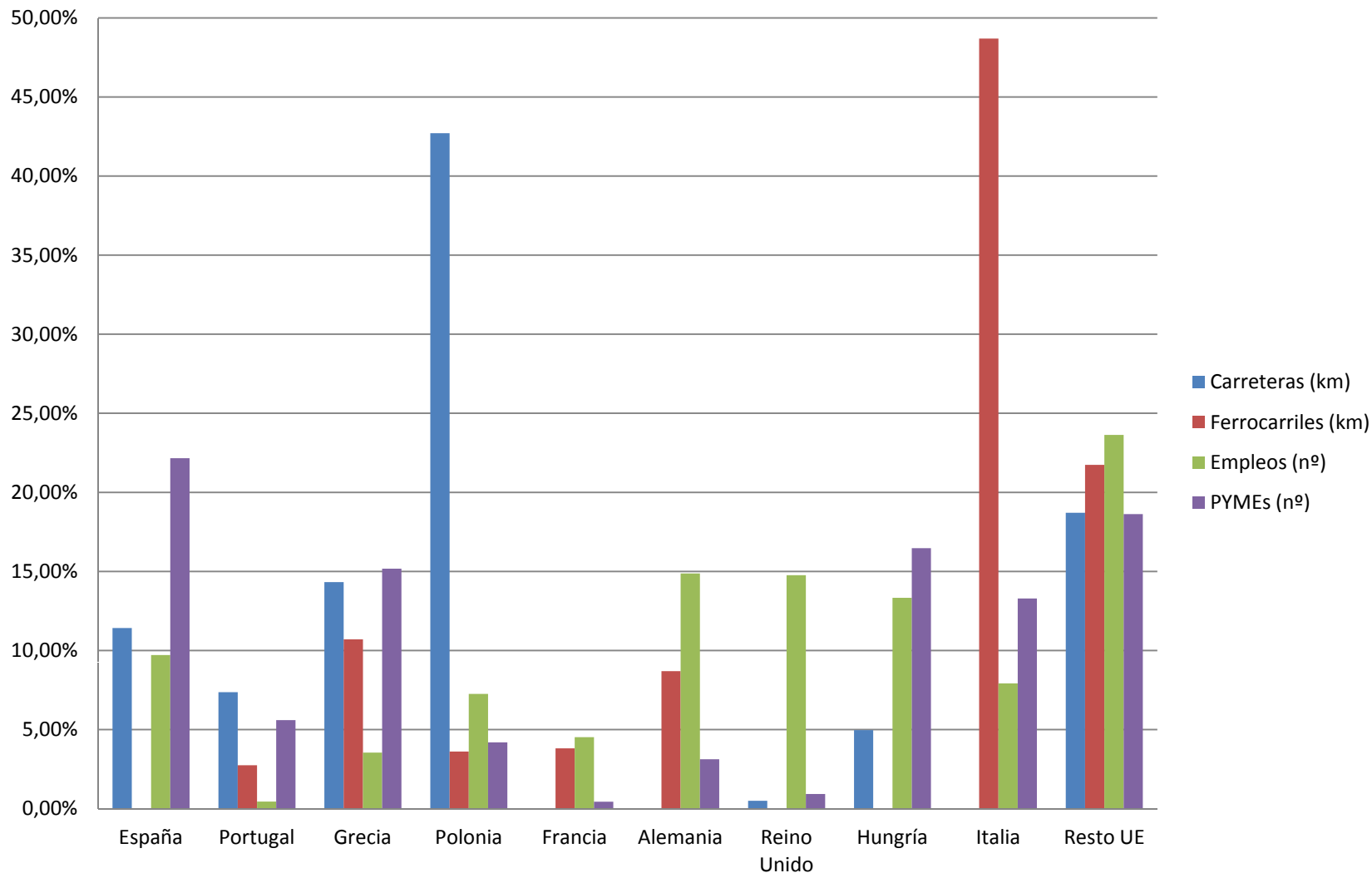
Avance de los productos cuantificables más recientes (2007-2013)

- 594.000 empleos
- 198.000 PYMES apoyadas
- 61.000 proyectos I+D
- 21.000 empleos I+D
- 22.000 proyectos cooperación
- 3,2 millones de personas beneficiadas por mejoras agua.
- 9.423 proyectos de mejora urbana.
- 1.208 km carreteras
- 1.495 km ferrocarril



Contribuir a la estrategia común poniendo el acento en distintas prioridades y actuaciones.

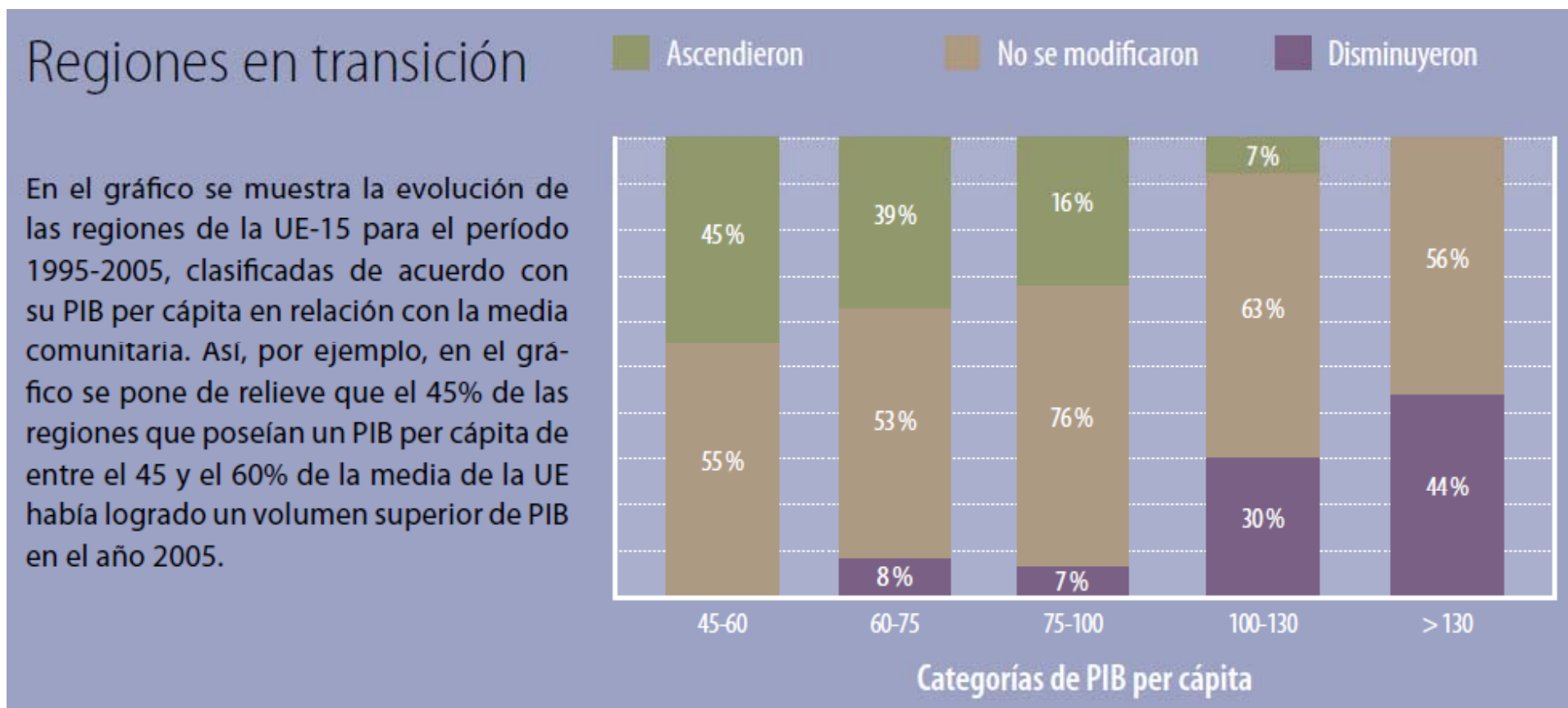
Avance de la distribución (%) de los productos de la Política Regional 2007-2013



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de la Comisión Europea

Impacto sobre el PIB/hab.:

- ❑ Entre 1995 y 2005 las regiones más pobres son las que más aumentaron su PIB/hab.
- ❑ Entre 2007 y 2010 el PIB/hab de las regiones menos desarrolladas ha pasado del 60,5% al 63,5 % de la media de la UE.



6.- Los proyectos son la respuesta de los agentes políticos, económicos y sociales a los Planes de Desarrollo Regional (Programas Operativos) en los diferentes ámbitos de prioridad establecidos.

- Innovación
- Investigación y Desarrollo
- Apoyo a empresas
- TIC
- Medio ambiente
- Energía
- Transporte
- Desarrollo urbano y rural
- Turismo y cultura
- Educación y sociedad.

Fuente: Investing in our regions. 150 examples of projectes co-funded by European Regional Policy. European Commission, 2010.



Tren de Alta Velocidad entre Madrid y Barcelona: 621 km en 2,5 horas.

Coste total: 8.178 Millones €

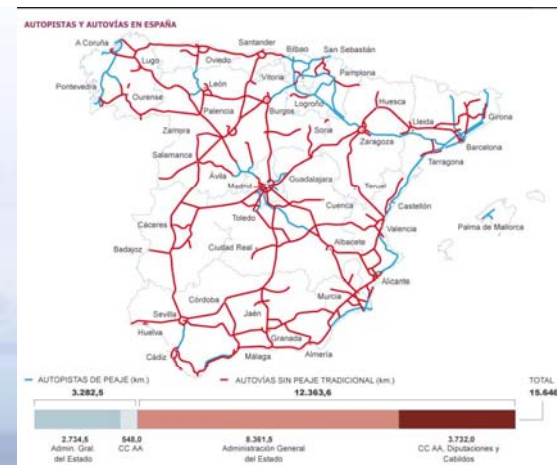
Aportación de los Fondos Europeos: 3.152 M€ (49,58%)



El Príncipe Felipe destaca que la Alta Velocidad es un elemento de cohesión territorial.

(Inauguración de la conexión del AVE con la frontera francesa, 2013).

Red de autovías en España.





Acceso en metro a las Terminales del Aeropuerto de Madrid.

Modernización de ferrocarriles en Polonia.



EU funding

€161.17 million

was allocated to the modernisation of the Warsaw–Łódź railway line, stage I project from the ERDF for the 2004 to 2006 period

Bypass de Limassol (Chipre)

EU funding

€25.29 million

was allocated from the EU's Cohesion Fund to the upgrading of the Limassol bypass for the period 2004 to 2006



Nuevo puerto en Grecia.

EU funding

€33.01 million

was allocated to the Igoumenitsa port phase A project from the Cohesion Fund for the 2000 to 2006 period



Internacionalización de PYMES mediante el desarrollo de herramientas para el comercio en el Mar Báltico.



Tratamiento de aguas residuales en Bulgaria para mejorar las condiciones del río Danubio.



→ EU funding

€11.23 million

was allocated from the Instrument for Structural Policies for Pre-accession (ISPA)/Cohesion Fund to the project 'Regional Wastewater Collection in Gorna Oriahovitz' over the period 2000 to 2006

Parque eólico en Finlandia



➔ EU funding

Lahti science and business park received

€3.5 million in total, of which €1.5 million came from the ERDF and the Fifth Research Framework Programme for the period 2004 to 2007

Mejora de estadio en Eslovenia.



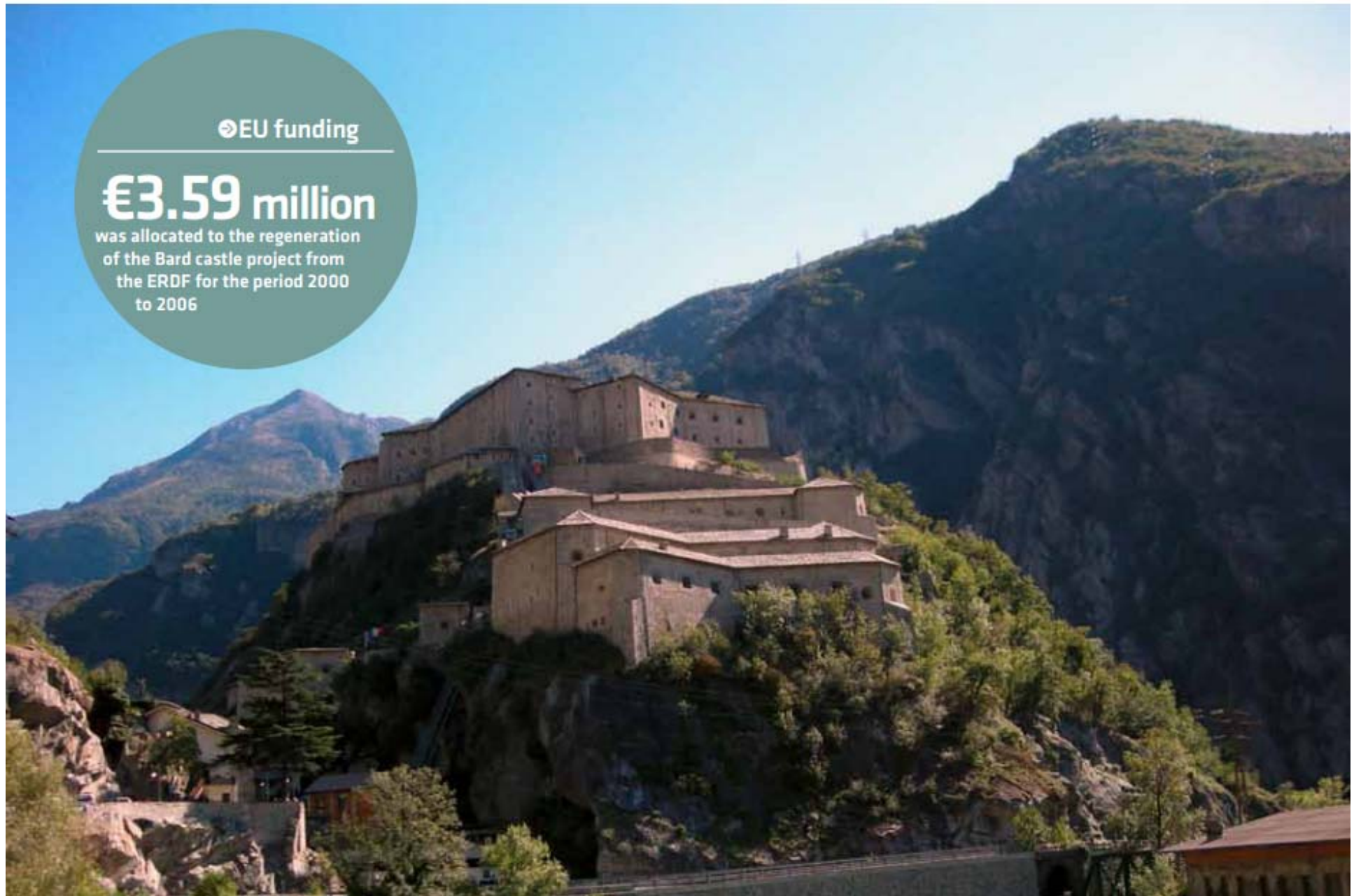
EU funding

€3.3 million

was allocated from the ERDF to the reconstruction of the Ljudski vrt Maribor stadium over the period June 2006 to the end of 2007

View over the modern 13 000-seat stadium in Maribor

Regeneración de castillo en el Valle de Aosta, Alpes italianos.



Puente internacional del Bajo Guadiana, frontera Esp-Port.



EU funding

€3.18 million

was allocated from the ERDF to the
Puente Internacional del Bajo
Guadiana Internacional project
over the period 2000
to 2006

Dramatic view over new bridge linking Portugal and Spain

Mejoras ambientales y turísticas en el Mont-Saint-Michel de la Normandía francesa.

EU funding

The Mont-Saint-Michel project was allocated

€11.1 million

under the ERDF for the period 2000 to 2006

Much research underlies the project. It was conceived in such a way as to leave the natural process of sedimentation in the inner bay untouched. Four years of hydrosedimentary studies were conducted by the specialist laboratory Sogreah. Before operations began, the modifications were validated by an international scientific committee. An impact survey has highlighted the beneficial effects the work will have on the bay environment.

More about this project can be found at:
<http://www.projetmontsaintmichel.fr/>



Centro cultural en Leicester, Inglaterra.



EU funding

€2.09 million

was allocated from the ERDF to Curve over the period 2000 to 2006

Desarrollo de tecnologías espaciales por PYMEs y Centros Tecnológicos en Saarland (Alemania).



Red de radiotelescopios integrada para explorar el espacio profundo en Holanda, Alemania, Francia, R. Unido y Suecia



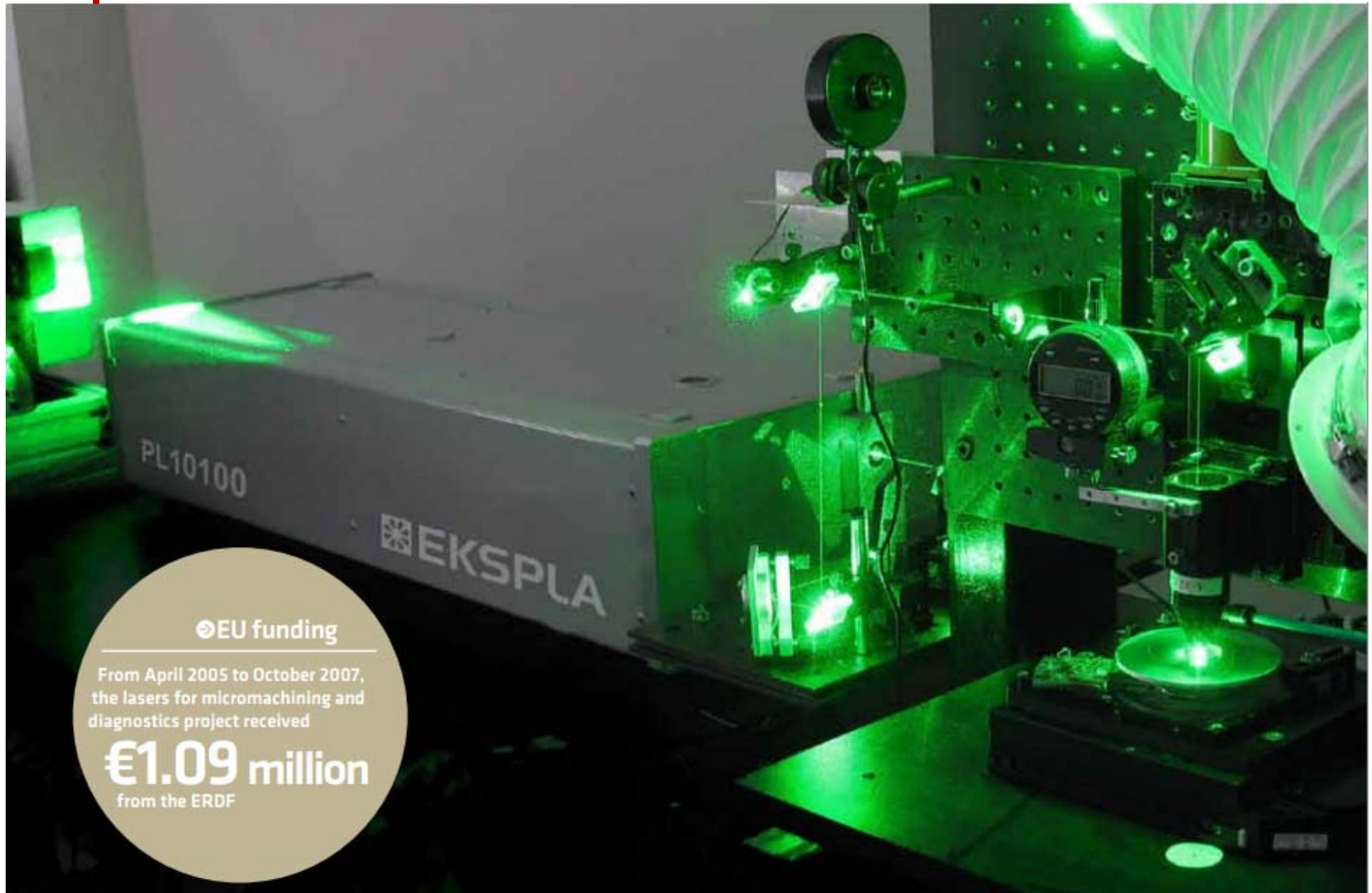
EU funding

From July 2004 to September 2008,
LOFAR received

€10.84 million
from the ERDF

Some of the 7 000 antennas taking us deeper into the universe

Desarrollo de tecnología láser para uso industrial por una empresa lituana.



EU funding

From April 2005 to October 2007,
the lasers for micromachining and
diagnostics project received

€1.09 million
from the ERDF

Empresa de biotecnología en Austria.



Parque científico en Potsdam (Alemania)

EU funding

From 1997 to 2007, the Potsdam-Golm Science Park received

€74.3 million
from the ERDF

GO:IN opened in 2007 and offers 4 000 m² of office space, laboratories and storage. It provides ideal starting conditions for new entrepreneurs with services like conference rooms, joint marketing and a coaching service. By the summer of 2008, 80% of available space was booked and 28 enterprises were housed within GO:IN.

The strategic decision to concentrate specific research institutes and important Potsdam University faculties within the Science Park at Golm made it possible to establish within a decade a research cluster which is recognised at international level. More than 1500 scientists are working at the science park and the different university institutes boast 7 700 students.

More about this project can be found at:
<http://www.wisspark.de/en/index.html>



Centro de realidad virtual en Austria.



Información on-line sobre la red de autobuses en la isla de Gran Canaria (Canarias, España).



Autopistas de la información en la Guyana francesa.



Transferencia de TIC de la Universidad Tecnológica de Luleå (Suecia) a las empresas para el desarrollo de aplicaciones comerciales.



Instituto para el Desarrollo de Tecnología Solar en Castilla-La Mancha (España)

☛ EU funding

Since December 2005 the ISFOC project has received

€5.6 million
from the ERDF



Centro de formación en habilidades de alta calidad en zona de reconversión industrial y minera en East Midlands, Inglaterra.



Centro de formación profesional aeronáutica en el entorno del Aeropuerto Internacional Ostend-Bruges (Bélgica)



➤ EU funding

€1.2 million

was allocated to the Flemish Aviation Training Centre Ostend project from the ERDF for the September 2004 to August 2007 period

Desarrollo de habilidades de lengua holandesa e interacción social orientado a niños en Rotterdam (Holanda).



Desarrollo de servicios de telemedicina y e-salud en zonas remotas de Suecia y Finlandia.



EU funding

€933 000

is being allocated from the ERDF to the Competitive Health Services project over the period January 2008 to December 2010

Nadie tiene el monopolio de las buenas ideas (M. Bloomberg)
Muchas gracias.

